



Biroul permanent al Senatului

Bp. 523 / 29.08.2022

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 434 din 26.08.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D984/26.08.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea unor măsuri derogatorii de la prevederile art. 506 alin. (8) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la transferul la cerere al funcționarilor publici din autoritățile și instituțiile publice, preconizându-se introducerea condiției aprobării transferului de către conducătorul autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea funcționarul public, precum și stabilirea pentru același conducător a obligației de a emite actul administrativ de modificare a

raporturilor de serviciu sau de a comunica refuzul motivat al transferului la cerere, în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea înștiințării transmise de autoritatea sau instituția publică în cadrul căreia s-a aprobat transferul la cerere al funcționarului public.

Totodată, se preconizează completarea art. 364¹ din Codul administrativ, urmărindu-se, potrivit Notei de fundamentare, ca „donățiile/legatele din partea Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau a altor instituții/organizații internaționale să fie acceptate prin Ordin al Șefului Departamentului pentru Situații de Urgență, în baza Hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență, aspect care ar crea premisele urgentării întregului proces birocratic, această hotărâre fiind adoptată în procedură de urgență, raportat la prevederile art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 94/2014 privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru situații speciale de urgență”.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, potrivit art. 115 alin. (5) tezele I și a II-a din Constituție, *„Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedura de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere”*.

4. Semnalăm că un alt proiect de ordonanță de urgență a Guvernului având un obiect de reglementare similar, respectiv reglementarea unor măsuri privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, a fost transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 409 din 12.08.2022, fiind emis de către Consiliul Legislativ avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 941/16.08.2022.

Prezentul proiect cuprinde în plus față de proiectul menționat anterior un articol, respectiv art. II, referitor la completarea art. 364¹ din Codul administrativ.

Precizăm că o parte dintre observațiile formulate în avizul nr. 941/16.08.2022 au fost preluate în cuprinsul art. I din prezentul proiect.

5. La **art. I**, la textul propus pentru **alin. (3)**, reiterăm observația formulată în avizul anterior, respectiv „pentru asigurarea caracterului complet al soluției legislative și pentru evitarea interpretărilor greșite, este necesar a se preciza care va fi efectul juridic al necomunicării în termen a actului administrativ prin care se modifică raportul de serviciu sau refuzul motivat al transferului”.

6. La **art. II**, la textul propus pentru **alin. (6) al art. 364¹**, pentru rigoare în redactare, substantivul „Hotărârea” se va reda cu inițială mică.

Totodată, pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară reformularea **părții introductive** a acesteia, întrucât nu se înțelege la ce se raportează sintagma „care cuprinde cel puțin următoarele elemente”, **nefiind clar** dacă se referă **la hotărârea Guvernului sau la condițiile necesare pentru stabilirea dreptului de administrare**.

Apreciem că o variantă de reformulare a **părții introductive** ar putea fi: „În baza hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență, prin **hotărâre** a Guvernului se constituie dreptul de administrare asupra bunurilor mobile acceptate potrivit alin. (4), **hotărâre care trebuie să cuprindă** cel puțin următoarele elemente.”

De asemenea, la **lit. c)**, pentru unitate în redactare, termenul „bunului” se va înlocui cu termenul „**bunurilor**”.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE
[REDACTED]



București
Nr. 980/26.08.2022

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
 completări prin
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
 introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
 Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

7 completat prin	O.U.G. nr. 164/2020 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 898/2 oct. 2020	introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510
8 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022
9 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 117/3 feb. 2021	modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2); introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A; abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021		
10 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 112/2021 Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999	M. Of. nr. 353/7 apr. 2021	prevederile art. 517 alin. (1) lit. d); constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.
11 completat prin	L. nr. 155/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	introduce alin. (15) la art. 265
12 modificări prin	L. nr. 153/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul	M. Of. nr. 577/8 iun. 2021	modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598; introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.; abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)

13 modificări prin	L. nr. 228/2021	M. Of. nr. 933/30 sep. 2021	<i>respinge O.U.G. nr. 44/2020</i>
	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
14 modificări prin	O.U.G. nr. 121/2021	M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021	<i>modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2_3); introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2_1) la art. 22;</i>
	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și		
15 modificări prin	O.U.G. nr. 130/2021	M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021	<i>suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
16 modificări prin	O.U.G. nr. 138/2021	M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021	<i>modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5; introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5_1; abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 156/2022	M. Of. nr. 515/25 mai 2022
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
17 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2022	M. Of. nr. 41/13 ian. 2022	<i>modifică art. 22 alin. (3)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		

În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptie", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".

18 modificări prin	L. nr. 63/2022	M. Of. nr. 275/22 mar. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 61/2020</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
19 modificări prin	L. nr. 156/2022	M. Of. nr. 515/25 mai 2022	<i>modifică art. 618 alin. (24); modifică și înlocuiește anexa nr. 5_1; introduce art. 292_2 și art. 610_1; completează anexa nr. 5</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente		
20 modificări prin	O.U.G. nr. 94/2022	M. Of. nr. 646/29 iun. 2022	<i>modifică art. 292 alin. (7) lit. b); introduce art. 300_1</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
21 modificări prin	L. nr. 261/2022	M. Of. nr. 744/25 iul. 2022	<i>modifică art. 363 alin. (6)</i>
	Lege pentru modificarea art. 363 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
22 modificări prin	L. nr. 246/2022	M. Of. nr. 745/25 iul. 2022	<i>modifică art. 5 lit. qq) și art. 89 alin. (2); abrogă art. 5 lit. e)</i>
	Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar

1 completat prin O.U.G. nr. 111/2022 M. Of. nr. 715/15 iul. 2022 *introduce alin. (6) la art. unic*

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar